联合国 S/PV.8272



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二七二次会议

2018年5月30日星期三下午3时举行
纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	(波兰)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

对国际和平与安全的威胁

18-16340 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉•姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频会议方式参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这次机会向安全理事会通报加沙境内和周围发生的事件。

过去两天发生的情况恐怕是2014年哈马斯与以色列发生冲突以来最严重的紧张局势升级。这些情况向我们所有人显示，我们每天距离战争边缘有多么近。据以色列国防军称，5月28日至30日期间，从加沙向以色列发射了216枚射弹、火箭弹和迫击炮弹，其中约有77枚袭击了Eshkol、Sha’ar Hanegev和Sdot Negev等地区。尽管多数射弹被铁穹系统拦截，但有一枚射弹击中靠近加沙边界一个集体农庄的幼儿园院子，另有至少一枚射弹损坏了一所住房。幸运的是，无人伤亡或受重伤。作为对这些袭击和迫击炮弹的反应，以色列空军对加沙境内65个哈马斯和伊斯兰圣战组织目标实施了打击，并摧毁了靠近凯雷姆-沙格姆过境点的一条两公里长隧道。加沙没有这些打击造成伤亡或重伤的报告。

5月29日，哈马斯的卡萨姆旅和伊斯兰圣战组织的圣城旅声称对向以色列发射火箭弹和迫击炮弹事件共同负责。它们的联合声明指责以色列在此前48小时期间将它们的作战人员和军事据点作为袭击目标，警示其不要企图对现状进行新的篡改，并警告说它们会“以炮击还炮击，以血还血”。与此同时，内塔尼亚胡总理誓言，以色列将大力回应这些火箭弹袭击，因为加沙周边的以色列社区不止24小时生活在恐惧之中，人们只有几秒钟来寻求躲避飞来的火箭弹袭击。

这种袭击是完全不可接受的。在任何情况下，对平民发射火箭弹和迫击炮弹都毫无道理可言。我借此机会呼吁国际社会同我一道，明确谴责不分青红皂白将平民作为袭击目标的行为以及加沙局势的危险升级。这一危险升级是在联合国发出一系列警告和最近实地事态发展的背景下发生的，与加沙围栏一带两个月抗议活动、导致约有110名巴勒斯坦人遇难，还有大量人员受伤的背景是分不开的。在整个这一期间，武装分子还将简易爆炸装置安放在围栏周边，并企图冲破围栏，有时得逞，其用意是损坏军事基础设施并对以色列人持续实施袭击。

特别是在5月14日之后的几天里，有多次此类事件被摄影和发布在社交媒体上，促使以色列作出反应，对加沙境内目标实施打击。5月27日，作为对以色列国防军在围栏附近发现的一枚简易爆炸装置的回应，以色列国防军袭击了巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的一个观察哨所，打死了该团体3名成员。伊斯兰圣战组织发表声明，誓言报复其所称的危险升级。此后，5月28日，以色列国防军宣布，它向另一个观察哨所发射了一枚坦克炮弹，打死了哈马斯军事部门的一名成员。这次炮击是在以色列部队逮捕跨越围栏进入以色列的两名巴勒斯坦人时遭到据报来自哈马斯武装分子的炮火之后发生的。5月28日夜间，来自加沙的机枪射击也击中了以色列的斯德洛

特市,有几座大楼和一辆车子受到损坏。次日，局势升级。

今天凌晨之后，局势逐渐平静下来。自清晨5时起，没有人从加沙发射任何射弹，以色列国防军也未对加沙地带某些地点实施任何打击。在这方面，我欢迎埃及作出努力，旨在确保保持平静。我再次呼吁各方信守所有谅解，防止任何危及以色列人和巴勒斯坦人生活的事件再度发生。

必须不惜一切代价维持这一平静期。加沙无人承受得起另一场战争。无人有权拿过去十年来一直经历地狱般磨难的200万人的生命当儿戏。无人应在提心吊胆唯恐遭到不分青红皂白的火箭弹袭击的状态下生活。所有各方都有责任从本民族的利益出发，为自己孩子的未来考虑，尽力缓和局势，从边缘后退一步。随着加沙境内示威和抗议活动持续到6月份，我感到关切的是，我们可能将经历进一步的暴力和更多的升级风险。

尽管出现这一危险升级，但加沙民用基础设施并未因昨天以色列的报复性打击而受到任何严重损坏。此外，人员和货物过境点仍然开放，正常运作。进入埃及的拉法过境点已经连续运作19天。进入以色列的凯里姆-沙洛姆过境点和埃雷兹过境点运作仅有微小的耽搁。不过，来自加沙的炮火给以色列方面的供电设施造成了损坏，导致向加沙的唯一供电源供电量减少逾30%。修复该供电设施至少需要几天时间。

正如我最近向安理会通报的那样，加沙的供电、供水和卫生系统继续经历空前紧张（见S/PV.8265）。埃及的供电线路从2月份以来已实际断电。4月份以来，加沙发电厂一直未运作。今天，加沙总供电量仅够每天持续供电3小时。

最后，我上周向安理会通报情况时说过，我为安理会成员愿意考虑改变加沙现状的想法深受鼓舞。在目前情势下，若不立即行动起来，采取一系列相对温和、可实现的干预措施，就只会加剧人道主义危机和急剧增加对抗风险。我上周概述的各项目标一如既往仍然有效：防止可能造成地区影响的战争、满足民众紧迫的人道主义需求和支持埃及的调解努力。这意味着我们需要紧急落实已经获批的项目，再次努力增强政府权能，使之能够担负起责任，而且非常重要的是，能够在实地维持2014年的停火谅解，并停止军事集结。

联合国将向前迈进，立即加强我们的能力和存在，以推动加沙的项目实施，并改进与以色列、埃及和巴勒斯坦权力机构的协调，以克服各种政治、行政和后勤障碍。重要的是，各方应同意放松通行和进出限制，并确保向民众不间断地更好地供水供电。

这一计划是唯一可持续的办法，以确保我们不再次滑入另一场毁灭性冲突，并确保我们不允许加沙沦为别人计划中的一颗棋子，成为本已拥挤不堪的中东地区冲突地图上的另一场悲剧。但是，我还要借此机会向加沙的巴勒斯坦人发出非常明确的信息。我们听到了他们的困苦。我们看到了他们的苦难。我们将尽力确保他们有一个不仅仅停留于生存的未来，一个自由和发展的未来，一个注重和平与繁荣、他们自己掌握自身命运的未来，一个所有巴勒斯坦人在单一民主政府领导下生活在巴勒斯坦国，和平、安全地与以色列国毗邻共处的未来。

正因为如此，我们必须确保平静继续下去，确保停止军事集结，并确保我们不让那些想破坏和平的人有任何机会这样做。若不具备这些条件，就不可能向前迈进，实现我们的长期政治和发展目标。现在，我们亟须加紧呼吁以色列人和巴勒斯坦人采取将推进公正与可持续和平这一目标的具体步骤。此举必须包括全方位政治目标，把加沙和西岸统一在一个民主合法的巴勒斯坦权力机构的领导之下，结束占领，并按照两国解决方案，根据以往各项协议和联合国相关决议，解决更广泛的以巴冲突。

本次最新一轮袭击是一个警告，它警告我们大家：我们每天距离战争边缘多么近。

主席（以英语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

美国要求今天召开本次会议，讨论哈马斯恐怖主义组织在加沙地带开展的危险破坏活动。人们可能认为，安全理事会其他成员将同我们一道谴责哈马斯这样的恐怖主义组织。对此不必进行任何辩论。但是，由于这一袭击涉及以色列，标准当然不同。

美国起草了一项本会谴责哈马斯发射火箭弹和危及平民的安全理事会声明。这本应当是一件不需要动脑筋考虑的事情。人们会认为，就谴责发射火箭弹行为而言，没有人会想站在哈马斯一边。但是，这一声明却受阻。

我们要求在议程项目“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁”下召开会议，但是，我们再次受阻。显然，某些安理会成员认为，哈马斯发射火箭弹的行为够不上恐怖主义。美国不敢苟同。我们都知道，加沙及其周边的一些行动在安全理事会这里和整个国际媒体中得到了大量关注。奇怪的是，其它行动几乎没有得到它们应得的关注。

昨天发生的就是此类需要得到关注和谴责的行动。事实很清楚。5月29日，哈马斯及一个同盟武装团体从加沙向以色列发射了至少70枚火箭弹。该次火箭弹袭击不加区别，目标是造成尽可能多的平民死亡和破坏。有若干人受伤，但谢天谢地，没有人死亡。但是，其中一枚火箭弹落在一个幼儿园的操场上，我们只需要这一事实就足以证明恐怖分子的意图。本来可能造成的恐怖破坏难以想象。

与我们在安全理事会这里处理的一些局势不同，在其中，有罪的当事方宣称被误认或缺少行动系其所为的证据，但上述袭击显然并非如此。哈马斯公开宣布对该次袭击负责。他们自豪地如此宣称。他们唯一遗憾的是，袭击没有造成任何人死亡。无论事实或情况如何，安全理事会一贯很快向以色列兴师问罪。我很想知道，在袭击直接针对以色列时，我的同事们如何作出反应。该次袭击显然是暴力升级，没有采取任何措施来防止平民伤亡。事实上，袭击所希望达成的全部结果就是尽可能扩大平民伤亡。从这种脱节中可以得出几个主要结论。

第一，这次令人愤慨的恐怖袭击证明我们历来坚持的看法，即，哈马斯的公开目的是毁灭以色列。这是它朝以色列发射火箭弹的目的。这是它在以色列领土下面修建恐怖主义隧道的目的。这是它策划和组织边境围栏上的暴力抗议和骚乱，呼吁进行“回归大游行”的目的。所有这些行径都是同一战略不可分割的一部分。这项战略旨在尽可能给以色列造成破坏，激起以色列作出自卫回击，这将导致对以色列行动的国际谴责。

第二，哈马斯的行动证明，加沙人民需要国际保护的想法是错误的。加沙人民不需要来自外部的保护。加沙人民需要的是免遭哈马斯之害的保护。正是哈马斯的行动使加沙人民面临巨大危险。哈马斯对以色列的滥杀滥伤式袭击必然引发反应。正像我先前问我的同事们的那样，我今天将再问他们一次：我们当中有谁可以接受70枚火箭弹被发射到他们的国家？我们都知道这个问题的答案：没有人会接受。

加沙的巴勒斯坦人面临危急的人道主义困难。我们想要帮助满足他们的需求。我们支持姆拉德诺夫特别协调员进行接触，以便重启可以改善加沙局势的举措。但在这方面，我们也必须看到哈马斯的破坏性行动。最近几周，哈马斯军事分子多次袭击凯雷姆沙洛姆过境点，这是基本人道主义物资进入加沙的最重要生命线。在昨天的袭击中，哈马斯的火箭弹损坏了三条电缆，导致数万巴勒斯坦人断电。

这些野蛮行动表明哈马斯全然不顾加沙人民。显然，哈马斯挑起对其恐怖主义行径的军事回应还不够。哈马斯还觉得必须加大加沙人民的痛苦。我们注意到今天有关哈马斯单方面宣布停火的报道。我们希望停火得到维持，不再有火箭弹袭击。但哈马斯居然能够宣布停火，这一点进一步证实，它首先对这些袭击负有责任。

这是我们在审议加沙局势时，安全理事会应解决的问题。令人愤慨的是，安全理事会没有谴责哈马斯对以色列平民的火箭弹袭击，而人权理事会却批准派一个小组调查以色列采取的自卫行动。我敦促安全理事会成员在处理哈马斯恐怖团体行动时至少像它在以色列合法自卫权问题上一样认真。容许哈马斯继续逃脱对其恐怖行径的责任，不知何故却期望以色列在遭受袭击时坐以待毙，可谓虚伪之至。继续谴责以色列，同时甚至不承认加沙领导人的实际行为，令我想问一问谁真正关心巴勒斯坦人民的福祉。

巴勒斯坦人民应当享有更美好的生活。只有我们承认并反对哈马斯的恐怖行动，只有我们鼓励巴勒斯坦领导人负起更大责任，才能实现这个目标。所有负责任的方面应鼓励双方为了以色列人和巴勒斯坦人的福祉坐到谈判桌边。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员所作的非常发人深省的通报。

我赞同黑利大使的关切，毫无保留和最强烈地谴责昨天从加沙对以色列发动的迫击炮和火箭弹袭击。对平民的滥杀滥伤袭击不可接受，没有任何理由可以为其开脱。不惜杀害或伤害儿童的人是可憎的。安全理事会不能无视这些袭击。联合王国完全支持以色列的自卫权和保护其公民免遭此类恐怖行径的权利。

来自加沙的火箭弹袭击最近激增，严峻提醒我们，冲突再起的风险真实存在，我认为，特别协调员在他今天的通报中十分清楚地指出了这一点。这些最新袭击发生在100多名巴勒斯坦人在最近几周抗议中丧生之后，安理会此前讨论了这一问题。平民生活在恐惧和绝望之中。暴力进一步升级，有可能对恢复和平进程的努力造成破坏性影响，只会给该地区带来新的痛苦。作为安理会成员，我们应采取行动，确保这种情况不会出现。

加沙局势无疑是危险的。情况是悲惨的，也是复杂的。长期存在的暴力循环不利于任何人，必须结束。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的行动是对以色列安全切实和令人不安的威胁。归根结底，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织决意投身暴力和拒绝接受“四方”原则是加沙局势的核心所在。

我们应利用安理会今天的本次会议要求哈马斯及其它恐怖团体停止一切暴力和挑衅行动，停止危及平民生命的任何和一切行动。与此同时，我们不能无视对加沙强加行动和准入限制很大程度上造成了我们看到的危急人道主义状况。

联合王国继续支持巴勒斯坦权力机构全面返回加沙，我们鼓励和解取得进一步进展。结束暴力需要有切实办法来改变加沙，特别协调员谈到的相关计划非常有意思。我们认为，国际社会有责任携手合作，找到办法缓解加沙地区的人道主义苦难。我们欢迎姆拉德诺夫先生的提案，它包括承诺推进紧急的基础设施和经济发展项目，改善准入和流动状况并支持埃及牵头的和解进程。

我们联合王国已准备好竭尽所能支持这些行动。加沙人民的需求十分紧迫、危急。昨天，我国政府承诺提供拯救生命的一揽子新的援助，总计200多万美元。这笔供资会支持红十字国际委员会和红新月会的工作，在加沙的医疗系统承受高压之际确保医院开放和运作。

归根结底，只有通过双方在国际社会支持下重新开展谈判，和平才能实现。日子一天天过去，以色列人和巴勒斯坦人更有必要恢复直接谈判，立即确定解决加沙局势的优先措施。这是我们实现两国解决方案、确保以色列与拥有主权和生存能力的巴勒斯坦国安全相处的唯一方法。试图通过不正当暴

力行为等方式破坏这种前景的人应受到安理会和全世界的严正谴责。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先我要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生作了准确的通报和承诺，这比以往更加必要。我将做简短发言。过去几周，我们曾有机会几次谈到加沙局势和以色列-巴勒斯坦问题。我的发言会围绕三点：前几天加沙局势的升级、加沙地带近几周的持续抗议——它已成为结构性危机的一部分、安全理事会面对这种局势承担的责任。

首先，几周以来，我们提醒安理会注意加沙地带局势升级的风险，这种局势不能长期维持。昨天的情况再次表明，确实存在暴力循环的风险，当事方可能很快失控。遗憾的是，在过去十年发生三次冲突后，不难预料当前的局势，同样的原因仍在加沙地带造成同样的悲惨影响。仅5月29日一天，近30枚火箭弹从加沙地带射入以色列领土，2014年冲突之后从未发射过这么多火箭弹。它们蓄意针对平民发射。这是不可接受的。不论施害者是谁，法国明确加以谴责。我要回顾，法国不懈地致力于以色列的安全问题。此外，局势十分紧张，因此我们呼吁保持克制。现在的问题在于努力避免加沙地区出现新的致命冲突，又一次让平民付出代价。

第二，我要强调，武装升级发生在以色列武装部队在加沙对巴勒斯坦抗议者进行两个月的暴力压迫之后，其中5月14日是事件的高潮。加沙地区目前已有超过116人死亡，仅在那一天就有60人，另有12000多人受伤，包括4000人被实弹所伤，过去几周的数字也格外悲惨，因为它们大多本可以避免。

我们曾说过，这个结果与以色列部队不区分目标和过度使用武力直接相关，而极其宽松的交战规则为其提供了便利，我们已对此表示谴责。以色列是民主国家，应该尊重和平抗议权。作为占领国，它还应义不容辞地遵守保护义务。同样，我们呼吁抗议者保持和平，我们也已经警告以哈马斯为首、出于政治或军事目的利用抗议的人。

我们都看到加沙存在严重危机，它凸显了结构性人道主义和政治危机背景下平民的脆弱性，以色列长达十年的封锁是其根源，和解进程的僵局使其恶化。近几周的抗议与加沙居民的绝望密不可分。若不能恢复当地民众——其中超过一半人不足18岁——的尊严及其对未来的希望，我们就无法解决这场危机。

在这方面，我们赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在加沙地带所作的重要工作。该机构是避免巴勒斯坦难民占三分之二的加沙社会崩溃的最后安全网。考虑到美国冻结捐款，近东救济工程处需要国际社会更多的资金支持。有鉴于此，6月25日举行的捐赠方会议至关重要。任何表示良好意愿的举动都十分重要，应受到赞扬。我们再次呼吁我们的美国伙伴，不要背弃他们支持近东救济工程处的历史性作用，这对区域稳定的意义比以往更为关键。

最后，除了需要立即缓解危机并采取紧急的人道主义对策，我们还需要解决加沙问题的长期对策。这种对策对加沙人民和区域稳定至关重要，尼古拉·姆拉德诺夫实施的计划同时涉及这两个方面。我们全力支持特别协调员确定优先项目，特别是在基础设施方面。此外，我们支持他提议加强联合国在加沙的项目管理，并与以色列、埃及和巴勒斯坦当局对话。正如我们之前所说，这些提案应包括立即采取措施，消除对物资和人员流动的限制。最终，我们的目标应该是取消封锁，同时尊重以色列在安全方面的关切。此外，姆拉德诺夫先生的提案应得到恢复和解进程的具体办法的支持。在政治上，我们的展望应该是重新确立巴勒斯坦当局在加沙的所有特权。

第三，我最后要再次强调安理会理应承担的责任——它担负着《联合国宪章》所载维护和平与安全的主要责任，而且要在以巴冲突中发挥独特作用，它几十年来为解决冲突确定了主要工作范围，不过近期的单边行动使其岌岌可危。

加沙在过去几个月里濒临崩溃，而且过去几周一直受到暴力的蹂躏。新的冲突一触即发，安理会则保持沉默。我要严肃地向在场的各位表示，这种沉默的代价越来越大，越来越令人振聋发聩，这让人无法接受。这让巴勒斯坦和以色列人民无法接受，他们是最先受到冲突影响的人。这让全世界无法接受，它注视着我们，在这种沉默中不仅看到了软弱无能的迹象，更糟的是，还看到了不信任的理由。对于事关重大的安理会信誉和我们的集体行动而言，这是不可接受的。

安全理事会不能放弃在这个问题上应负的责任。法国已准备就过去几个月来——直到今天——有关方面提交给安理会成员的各项草案无一例外地进行建设性的讨论。我们获得了一个新的机会，可藉以打破我们的沉默，以开放但严格要求的态度就科威特提交的决议草案展开讨论。该案文已在很多方面得到改进。一些方面仍需澄清和微调，我们打算继续发挥自身作用，以达成一份能够在安理会内部获得广泛支持的案文。我请各位都承诺采取这一做法。再说一遍，这是一个事关我们集体责任的问题。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生就加沙地带和被占领土最近的事态发展作了有价值的通报。我们赞扬他的努力，并强调我们全力支持他这么做。我们也感谢美国代表团要求召开本次会议，讨论被占领土的局势——由于占领国以色列持续进行镇压，那里的局势继续恶化。我们重申我国坚定的原则立场，即，我们谴责任何方面在任何地点、任何时候袭击平民的行为。

占领国以色列对被占领土局势最近升级负全部责任。只要占领继续下去，巴勒斯坦人民就有与之斗争，捍卫其愿望、独立梦想以及自由和有尊严的生活的合法权利。我们支持他们的斗争，并赞扬他们在以色列的破坏性机器面前毫不退缩。

以色列在被占领土实行的各种政策和做法毫无道理。占领本身就是公然违反《联合国宪章》、国际法和安全理事会相关决议的行为。必须结束占领，因为这是该区域问题和冲突的根源。在以色列违反国际人道主义法、国际人权法和1949年《日内瓦第四公约》，不断在被占领领土上实施违法行为的情况下，国际社会依然保持沉默，无所作为，这是不可接受的。

占领仍在继续，尽管国际社会一直予以谴责，而且安全理事会还在第2334（2016）号决议中要求停止占领。逮捕行动仍在继续，侵占土地和摧毁房屋的行为也在继续。占领仍在有系统地进行，尽管它遭到了世界的谴责，被称为“不人道”的行为。

此外，各种力图使耶路撒冷犹太化并改变其人口构成、特性和宗教神圣性的非法单边措施仍在继续。定居者和占领军无休止地不时侵扰耶路撒冷的阿克萨清真寺，继续挑衅穆斯林。对加沙的封锁已持续10多年。这是对近200万人的压迫性封锁。占领国并未根据国际法遵守其义务，也未重视人们的呼吁，即在经济和生活条件恶化的情况下，解除对人员和货物自由流动的限制，并开放加沙过境点。此种做法加重了巴勒斯坦人民的苦难，引发了普遍的绝望情绪。

过去几周，占领国以色列使用实弹射击再次进行“回归大游行”的平民抗议者。其结果是，120多名抗议者、包括一些儿童被打死，成为烈士。数千人受伤，其中一些人终生残疾。鉴于死了这些受害者，我们提交了三份新闻谈话草案，以表达关切，并确认他们享有进行和平抗议的权利。我们还要求对这次大屠杀进行透明和独立的调查。但是，所有这些新闻谈话均遭拒绝。

因此，科威特国提交了一项决议草案，旨在为巴勒斯坦人民提供国际保护，因为理应得到保护的是他们，而不是占领国。这个占领国拥有一个可对占领下的手无寸铁的民众滥用的庞大而先进的武库，但它却声称自己是在自卫。科威特国一直确保

关于该决议草案的谈判透明且具有包容性，并考虑到了许多的修改提议。我们希望，安全理事会通过该决议草案，以便向巴勒斯坦人民发出如下信息：以安全理事会为代表的国际社会将为他们伸张正义，在其身处困境时与他们站在一起；安理会将竭尽全力，承担起帮助他们恢复合法权利的责任；而且期盼已久的正义终将得到伸张。

有鉴于此，我们欢迎人权理事会于5月18日就紧急向巴勒斯坦被占领土、特别是加沙派遣调查组调查以色列所有违法行为一事通过决议。

最后，科威特国支持和平选项，因为这是一个战略性选项，阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、不结盟国家运动和许多会议的决议都强调了这一点。我们的目标是，根据各项国际合法性决议和安全理事会相关决议——包括第242（1967）号、第338（1973）号、第1397（2002）号和第1515（2003）号决议——以及土地换和平原则、“四方”路线图和《阿拉伯和平倡议》，建立全面、公正和可持续和平。实现这一目标应促使以色列撤出1967年6月4日以来占领的所有领土，以确保巴勒斯坦人民实现其各项合法政治权利，包括自决权以及在自己的领土上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的通报。

我们遗憾地注意到，除了巴勒斯坦被占领土最近发生悲惨事件外，以色列和加沙地带边界地区的武装活动也于5月29日再次出现急剧升级。作战人员向以色列领土上的居民点开炮。作为报复，以色列空军实施了导弹攻击。令人担忧的是，双方日益诉诸暴力，彼此的不信任不断加深，使重启和平进程的机会变得更加遥不可及。以巴平民正在成为这一不断演变的局势的“人质”。

我们认为，依靠武力并拒绝直接对话的做法是死路一条。这不仅适用于巴以冲突，而且也适用于任何其它危机局势。我们呼吁各方保持克制。我们一再指出，巴勒斯坦被占领土日益动荡的趋势与政治进程的僵局直接有关。解决中东问题的进程久拖不决，目前陷入僵局。安全理事会不仅未解决其根本问题，反而一直不得不在处理此种僵局的不良后果。这种做法——说得客气一点——效果并不佳，我们也不会因此就能避免局势的大规模恶化，这无疑对谁都不利。这么做也不会有助于我们解决以巴冲突的各种长期问题，如挑衅性言论、单方面行动、爆发暴力事件以及修建定居点活动。

至关重要的是，必须动员各方努力根据与这一问题有关的众所周知的国际法——包括安全理事会的相关决定和《阿拉伯和平倡议》的各项原则——恢复巴勒斯坦人和以色列人之间的政治进程，其结果应当是，落实两国解决方案，并建立一个以东耶路撒冷为首都、独立和拥有主权的巴勒斯坦国。

在加沙民众举行示威活动问题上，我们的立场没有变化。我们申明，民众有举行和平抗议活动的权利，并坚决谴责对平民滥用武力以及向以色列境内发射火箭弹的行为。我们呼吁各方停止采取可能导致局势恶化的步骤。必须继续加紧努力，以缓解加沙地带困难的人道主义局势。绝望的局势如果继续下去，将正中力图进一步激化局势的势力下怀。普遍的绝望情绪是滋生极端主义的温床。在这方面，我们注意到，联合国、特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处正在开展重要工作。我们欢迎并支持区域行为体参与中东和平进程。我们赞扬埃及和约旦一直在巴勒斯坦事务中发挥作用。

最后，我们谨强调，巴勒斯坦被占领土局势的发展方向再次证明，国际社会在处理中东其它问题的同时，无权无视巴勒斯坦问题。我们必须采取行动。我们认为，“中东四方”是得到安全理事会相关决议核可的结束中东和平进程僵局的适当和必要的论坛。

马朝旭先生（中国）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

中方密切关注当前巴勒斯坦紧张局势，特别对加沙地带冲突升级风险感到忧虑，希望以色列和巴勒斯坦有关方面保持冷静克制、相向而行，停止采取军事行动，切实推动局势缓和。

中方一贯主张通过和平谈判解决巴以争端，反对任何导致局势恶化，以及一切针对平民的暴力行为。安理会及相关各方要着眼和平与安宁，努力为推动局势稳定、恢复对话创造必要条件。中国中东问题特使近日访问了巴勒斯坦、以色列，并会见姆拉德诺夫特别协调员，就巴勒斯坦问题特别是当前加沙局势深入交换意见，发出了继续推动中东和平进程的信号。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题。当前形势下，尽快重启巴勒斯坦和以色列的和平谈判十分紧迫和必要，国际社会应全力以赴推动复谈，早日达成全面、公正和持久的解决方案。这是实现巴以和平、保障加沙稳定和安全的必经之路.

国际社会应继续坚持“两国方案”，按照联合国有关决议、“土地换和平”原则和“阿拉伯和平倡议”等既有国际共识，为巴勒斯坦问题的政治解决发挥建设性作用。我愿重申，中国始终致力于推进中东和平进程，支持巴勒斯坦人民恢复行使合法民族权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的、独立的巴勒斯坦国。

中方将继续遵循中国国家主席习近平提出的推动巴勒斯坦问题政治解决的“四点主张”，同国际社会有关各方一道，为实现中东和平发挥积极和建设性作用。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员中肯的通报。我们非常欢迎他承诺解决这一动荡局势并帮助缓和暴力局势。

我谨首先对过去几周发生的暴力事件以及大量人员伤亡深表遗憾。瑞典谴责巴勒斯坦武装分子昨天肆意从加沙向以色列发射火箭弹的行为。此类袭击不可接受，必须立即停止。我们注意到，至少有一枚火箭弹落在一所幼儿园附近。如我们在本会议厅明确指出的那样，绝不能将儿童作为实施暴力的目标或将其置于险境，也绝不能鼓动儿童参与暴力。

昨天的袭击事件并非发生在真空中。自3月30日以来，安理会多次处理加沙及其周边的暴力问题。众所周知，加沙的社会和经济正处于崩溃的边缘。我们必须紧急处理加沙的人道主义危机，减轻其民众的痛苦。就在上周，我们曾对为此目的提出的建议表示欢迎。我们鼓励有关各方再次表现出紧迫感和决心，努力采取此类措施。

重要的是，必须优先考虑可对加沙和整个区域巴勒斯坦人的日常生活产生直接积极影响的举措。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在提供基本服务——如加沙的医疗和教育服务——方面发挥着关键作用，从而促进了该区域的稳定。我们所有人都必须向该机构提供其急需的政治和财政支持。瑞典一再以其言行鼓励并呼吁对近东救济工程处的财政危机采取补救措施。

我们还强调所有人道主义行为体不受阻碍地进出加沙的重要性。我们的人道主义援助有助于促进巴勒斯坦人之间的团结，这一点至关重要。因此，现在是结束封锁加沙政策的时候了。在充分理解以色列、巴勒斯坦和埃及的正当安全关切的同时，我们再次呼吁取消限制，允许全面持久的准入和通行。我们欢迎埃及在神圣的斋月期间开放拉法过境点，并欢迎埃及努力促成巴勒斯坦人之间的和解。

昨天的事态发展发生在一个敏感的时刻。我们再次敦促各方保持最大限度的克制，以防止生命损失，保护平民特别是儿童，确保所采取的各项措施都是适当的，并立即采取步骤缓和局势，打破暴力循环。我们欣见，袭击和报复似乎已经停止，至少现在是如此。

安理会有责任为缓和加沙局势做出贡献。正如在座许多其他人今天所指出的那样，我们感到遗憾

的是，安理会未能就关于这一局势的公开声明达成一致。安理会必须团结一致应对这场危机，并更加广泛地参与推进和平进程和两国解决方案的努力。我们感谢科威特代表团提交决议草案，其中呼吁采取措施改善对巴勒斯坦平民的保护，包括为此建立一个机制。我们希望各方建设性地就该决议草案进行互动。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

我们一直关注有关巴勒斯坦被占领土上暴力升级以及加沙发生各种事件的报道，我们对此非常关切。安全理事会刚于两周前，即巴勒斯坦被占领土上的暴力升级造成许多在加沙举行抗议活动的巴勒斯坦人死伤之后，召开过紧急会议（见S/PV.8256）。在那次会议上，我们对生命的丧失深表痛心和同情。我们呼吁以色列显示最大的克制，同时我们也指出，哈马斯和示威领导者有责任制止所有暴力行动和挑衅。我赞同特别协调员昨天所说的，即他深为关切的是，巴勒斯坦好战分子不分青红皂白地从加沙向以色列南部发射火箭。他还说这种袭击是不可接受的，损害了国际社会为改善加沙局势而付出的认真努力。我们感觉他的发言最中肯，强调了从加沙发动的火箭袭击是何等危险，以及它们给和平进程取得进展造成的阻力。这种情况必须停止，因为它们对任何人都没有好处，特别是对巴勒斯坦人。

在这些情况下，以色列有无可否认的自卫权，这种权利与确保讲求分寸的责任相伴而生。我们在安理会一再申明，任何与和平解决冲突的做法背道而驰的负面行动，只会延迟解决问题的过程。因此不言自明的是，除非和平进程取得进展，相关问题得到和平解决，否则当前讨论的悲剧只会一再重演，最终出现无法挽回的局面。我们似乎正朝这个方向走。实际情况是，尽管当前局势很平静，但是变本加厉的严重暴力越来越迫在眉睫。这是当前局势的真实逻辑的一部分，正因如此，保住按两国方案寻求解决方案的可能性至关重要。也正因如此，缓和这种危险局势仍然极为重要，这样才能保护平民、打破暴力循环并恢复亟需的政治进程。

我们赞赏埃及为缓和局势发挥的作用，我们注意到今天停火似乎得以维持。这有可能使局势暂时平静下来，但是要恢复政治进程，各方以及国际社会各自负有责任。各方应当显示出灵活性，举行直接和有意义的谈判，就所有问题达成一个最终解决方案，但是国际社会特别是安理会也要履行职责，帮助和鼓励双方这样做。

最后我要说，纠正不当言论以正视听非常重要。无视这种悲惨而且可能极为危险的局势的根源是不恰当的。达成两国解决方案的可能性日益降低，令巴勒斯坦人感到沮丧，巴勒斯坦人的生活条件，特别是在加沙，确实令人深感忧虑。正如姆拉德诺夫最近所言，数周前，加沙一度处在彻底崩溃的边缘，势必产生各种影响。他今天重申这一观点。这种局势容易产生各种团体，不仅对巴勒斯坦和以色列人民构成威胁，也对整个区域构成威胁。正因如此，恢复和平进程才如此关键，要保住达成两国解决方案的可能性，没有其他选择。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：主席女士，我们感谢你召开这次紧急会议。我们还感谢姆拉德诺夫先生所作的深入通报。

秘鲁深感震惊地注意到并谴责哈马斯和伊斯兰圣战组织向以色列城市中心发射火箭和迫击炮弹，其中一发落在一个幼儿园的院内。我们谴责任何攻击平民的行为，同时也承认以色列有权依照有度、谨慎和具有合法性的原则，保障自己的安全并采取正当自卫措施。

另外让我们感到忧虑的是，在过去几天发生的暴力和恐怖行为以及过去几周发生在加沙的巴勒斯坦人死亡事件之后，短期和中期局势前景黯淡，煽动性言论更加甚嚣尘上。在此情况下，我们要赞扬埃及为实现缓和及停火付出的努力。我们认为，各方必须审慎克制，严格遵循国际人道主义和人权

法。安理会负有维护国际和平与安全的责任，必须确保对已经发生的暴力行为适当追究责任。

我们感到遗憾的是，面对无可否认的局势恶化，安理会至今未能达成最低限度的共识，而这一机构需要达成共识才能发声，才能制订需要采取的行动，包括有必要解决冲突根源，迫切需要缓解加沙悲惨的人道主义局势。

秘鲁将继续作出建设性努力，保护以色列-巴勒斯坦冲突双方的平民，并促进恢复政治对话，这样我们才能制止暴力升级并重启谈判，从而达成拥有安全和国际公认的边界的两国解决方案。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢特别协调员姆拉德诺夫通报最新事态发展，并提出以下意见。

哈萨克斯坦谴责5月29日从加沙向以色列发射火箭的行为，此举令和平前景更加黯淡。我们极为关切地注意到关于前一天夜里从加沙向以色列阵地发射火箭的报道，包括从加沙发射的一枚迫击炮弹击中以色列南部靠近加沙地带边界的一家幼儿园。

我们明确申明，这种袭击能在若干不同方面给和平进程带来持久损害。我们一致认为，当前情形的不确定性和易变性，使各方的不同立场日趋强硬，言辞日趋激烈，这很可能被极端分子利用。哈萨克斯坦敦促立即停止所有敌对行为和挑衅行动，以避免这个已经卷入残酷冲突的地区重燃战火，给平民带来巨大痛苦。我们必须预防危及以色列人和巴勒斯坦人生命的事件，并敦促双方采取最大克制，遵守关于保护平民的有关联合国及国际公约和决议规定的义务。

双方和国际社会必须加紧集体努力，以期和平解决冲突。我们应当确保诺言转化为具体行动。我国还强调巴勒斯坦人内部团结的重要性，这样才能使所有派别走到一起，团结在一个合法和民主的巴勒斯坦当局之下。

我国代表团还赞赏俄罗斯联邦和埃及为确保巴勒斯坦人内部团结而付出的努力，并敦促巴勒斯坦所有党派和运动整合为一个全国性政治架构。关键是巴勒斯坦解放组织取得加沙地带的控制权。

哈萨克斯坦呼吁中东四方——美国、俄罗斯、欧洲联盟和联合国——加紧努力恢复谈判，在国际法和安全理事会决议基础上划定共同边界，并制订两国和平共处原则。

我们注意到加沙地带艰难的人道主义局势进一步加剧了动荡和挫折感，可能导致冲突再起，恐怖主义活动增加。因此我们敦促以色列和巴勒斯坦官方当局帮助解决加沙地带的人道主义危机。目前，有近200万巴勒斯坦加沙居民，其中半数以上为儿童，生活条件恶劣并且日益恶化。今天的境况正在造就这一地区青年人的未来，我们担心这不是巴勒斯坦人或以色列人或我们国际社会中任何人乐见的未来。很显然，我们需要在国际社会的支持下，在经济领域采取建立信任措施，以维持持久的和平与稳定。

最后，哈萨克斯坦支持尼古拉•姆拉德诺夫的提议，并一如既往地支持巴以早日恢复谈判进程，特别是以双边形式就两国解决方案开展谈判。立即开始审议工作，从而迅速执行协议，将使我们能够解决信心不足的问题。这也将使我们能够在双方确定的问题上进行更公开的对话。只有采取这些步骤才能使我们更接近我们为自己设定的目标。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我感谢特别协调员姆拉德诺夫颇有见地的通报。

在与“回归大游行”有关的悲惨事件发生后，加沙地带再次发生暴力冲突，此前发生了一系列的以色列袭击事件，以报复从巴勒斯坦飞地向以色列发射的数十枚迫击炮弹和火箭弹。我国代表团仍然对这种新的暴力循环深感忧虑，这一循环有可能使整个区域陷入混乱。我们毫无保留地谴责这些暴力行为，并呼吁各方同意立即并永久停火。我国还敦

促冲突各方进行建设性对话，寻求以政治办法解决数十年来困扰该区域的危机。

科特迪瓦再次强调指出：除了和平，别无选择，巴勒斯坦人和以色列人之间的冲突不能靠军事办法来解决。科特迪瓦重申其原则立场，即只有双方进行可信的对话和政治谈判，才能提供可行的解决办法，使两个国家在相互承认双方的合法权利的基础上，在和平与安全中毗邻共存。因此，我国代表团敦促国际社会在双方恢复政治进程的情况下继续不间断地进行调解努力，使两国解决方案成为切实的现实，这符合以色列和巴勒斯坦人民的最大利益。

我国代表团备感痛惜的是在解决以巴冲突方面缺乏政治前景。我们特别关切的是，我们不幸在加沙地带看到暴力事件的爆发，在那里，经济和人道主义状况十分艰难，现行封锁，青年失业，水、电和药物短缺，造成的影响十分严重。因此，国际社会必须加紧努力，执行旨在改善人道主义状况的项目和具体措施，并加强加沙地带的经济发展。此外，这种情况还表明需要继续进行巴勒斯坦内部对话，以执行哈马斯和法塔赫2017年10月12日在开罗签署的和解协议。这将使巴勒斯坦权力机构有效返回并全面控制加沙地带，以更好地解决那里人民的人道主义和安全需求。

最后，我国代表团完全支持中东全面持久和平的目标，并重申愿意与安理会所有成员一道根据安全理事会相关决议和平解决以巴危机。我们再次呼吁各方不要采取暴力行为，此种行为将会使和平解决旷日持久的冲突的希望化为泡影。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，玻利维亚谨感谢姆拉德诺夫先生所作通报，并感谢他在极为困难复杂的情况下积极开展工作。此外，我们感谢美国代表团呼吁召开今天的会议。我们认为，巴勒斯坦局势对于安理会来说是一个优先问题，也应该如此，我认为我们没有举行足够的会议，当然也没有取得足够的成果。

根据玻利维亚的和平政策，我们坚决谴责一切形式和表现的针对平民和民用基础设施的袭击，此种袭击无论其动机如何，无论何时何地由何人所为，都不可辩解。玻利维亚还欢迎埃及为在加沙寻求停火所作的努力。我们呼吁以色列政府采取相应行动，并停止继续进行轰炸和空袭的决定。

正如安理会若干成员已经指出的那样，这种局势并非存在于真空。我们目睹的最近暴力升级只会加剧加沙的人道主义危机。200多万巴勒斯坦人仍然得不到基本服务，停电时间超过22小时，医院人满为患，医疗保健拥挤不堪，缺乏药品，饮用水不足，所有这一切，究其原因，除其他外，是海上系统封锁十一年、陆地系统围困十一年、阻止返乡十一年造成的结果。

作为占领国，以色列有义务充分和严格遵守国际人道主义法、《联合国宪章》和《日内瓦第四公约》规定的法律义务，立即为人道主义援助、商品和人员流动恢复开放过境点。在这方面，我们要求各方遵守和尊重国际人权法和国际人道主义法，包括有关保护平民的法律。因此，我们呼吁安全理事会全体成员支持科威特代表团提出的决议草案，该决议草案旨在采取适当措施保障平民的安全、福祉和保护。

我们极为关切地注意到，该区域的暴力氛围近几周来令人震惊地恶化。姆拉德诺夫先生不断并一再警示安全理事会，我们正处于冲突的边缘，其后果将不可预测。美利坚合众国政府违反各项国际法规则，单方面决定将其使馆迁往耶路撒冷，这当然使局势更加严重。对于那些忘记了人，我们要提醒的是，2014年加沙最后一次爆发事件，导致1,462名巴勒斯坦平民死亡，其中551人是儿童， 11200名巴勒斯坦人受伤，其中3,400人是儿童。也就是说，如果我们不记得发生的事情，我们注定会再尝苦果。

我们再次重申，我们拒绝以色列的解决计划及其扩张主义政策，这些计划和政策公然违反了关于以色列在巴勒斯坦被占领土定居点非法性的第2334（2016）号决议。据此，我们谨再次指出，巴勒斯坦被占领土局势的根源，这当然值得重申，是以色列对这些领土的非法占领。我们重申坚信，唯一的长期解决办法是两国解决方案，根据安理会和大会决议，在1967年以前的国际边界内，以东耶路撒冷为首都，最终建立一个自由、主权、独立的巴勒斯坦国。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：我和其他发言者一道感谢姆拉德诺夫先生所作的准确通报和在十分有挑战性的环境下兢兢业业开展的工作。

正如姆拉德诺夫先生所言，昨天的事件再次表明存在着局势由于政治、经济和人道主义层面缺乏进展而升级的巨大风险。目前的局势根本不可持续。在此背景下，我将重点谈三个问题——第一，昨天的局势升级；第二，加沙危机；第三，西岸事态发展。

关于我要谈的第一点，我们昨天看到局势升级，5月29日凌晨时分，巴勒斯坦恐怖团体朝以色列发射了火箭弹和迫击炮。正如其他人指出的那样，这些火箭弹和迫击炮降落在平民地区，其中一枚落在一个幼儿园的操场上。幸运的是，没有人受伤。正如我们的瑞典同事刚才所言，这些袭击是不可接受的，必须立即停止。火箭弹和迫击炮袭击是一天中袭击和反击的开始——自2014年敌对行动以来最严重的一天。

昨天的事件再次表明局势有多么脆弱和事态会多快地发展失控。昨天的事件是在示威抗议持续数周，并且宣布将进行更多抗议之后发生的。我们必须防止局势出现新的和进一步的升级。我们再次呼吁各方厉行克制，防止将使巴勒斯坦人和以色列平民生命面临风险的事件。加沙边境围栏两侧的平民不应生活在恐惧之中。

接下来我要谈第二点，即加沙危机，这个问题最近在安理厅多次得到讨论。我们欢迎安理会达成共识，认为这一局势十分令人关切，必须得到解决。现在，我们面前的挑战是就安理会应如何采取行动达成共识。

我们欢迎姆拉德诺夫先生主动提出一项迅速实施水、能源和卫生等急需项目的计划。要使这一办法取得成功，需要国际社会团结努力和各方予以合作。不应把危机作为延误进一步行动的借口。相反，危机是加倍努力，以便改善实地生活条件的另一个理由。

在这方面，我们重申，我们支持安理会就当前危机发表适当的公开声明。荷兰王国欢迎安理会成员采取举措来解决部分问题。我们尤其感谢科威特国在这方面所作的努力。我们应能够达成一项适当反映我们共同关切的声明。

为了巴勒斯坦和以色列平民的安全，需要以可持续政治办法解决人道主义危机。荷兰王国支持埃及关于巴勒斯坦权力机构作为加沙合法政府返回的倡议，我们也欢迎埃及在保持双方的冷静方面发挥建设性作用。

下面我要谈第三点，谈一谈西岸令人不安的事态发展。荷兰王国对以色列当局打算强行拆除Khan Al-Ahmar 社区中所有建筑物感到关切。荷兰王国强调，C区对于两国解决方案背景下未来巴勒斯坦国的生存能力来说至关重要。我们回顾，拆除和没收住房和人道主义资产以及阻碍提供人道主义援助违背以色列的国际法义务。

荷兰王国谴责已宣布的批准新定居点扩张的计划。根据国际法，以色列持续的定居点活动是非法的。正如第2334(2016)号决议所重申的那样，这些活动仍然是和平的障碍。

最后，本周已经表明，双方都采取了破坏两国解决方案可行性的步骤。本周发生的事件令人震惊，提醒我们现状不可持续。我们呼吁各方扭转

这些趋势，采取有助于可持续和平可能性的积极步骤。我们呼吁各方使两国解决方案得以实现。

Esono Mbengono先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团感谢美国要求举行本次重要会议。我们也感谢尼古拉•姆拉德诺夫先生所作的通报。

赤道几内亚一直十分关切地关注着该地区暴力和言论升级的情况。我们谴责任何人实施的任何暴力。我们谴责任何形式的针对平民的任何袭击，认为此类袭击都是不可接受的，应予谴责。

在这方面，赤道几内亚欢迎阿拉伯埃及共和国调解以色列部队与巴勒斯坦派别之间在加沙地带的紧张事态。我们感到遗憾的是，尽管安全理事会成员、秘书长及其中东和平进程特别协调员以及国际社会其它行为体多次发出呼吁，我们今天必须再次为同样的暴力行径举行会议。

今天，正如我们过去两周来所做的那样，我们在讨论加沙的暴力。上周，姆拉德诺夫先生警告我们，加沙有可能崩溃。令人遗憾的是，我们现在面对的局面是双方相互攻击，而不是调解达成局势的解决办法。

我国代表团再次呼吁各方奉行克制，避免可能加剧本已复杂的局势的行动。赤道几内亚共和国政府一贯主张不管多么困难和复杂，都应通过谈判来解决冲突或任何可能出现的问题。我国政府在这一局势中的立场也没有不同。因此，我们请各方竭尽全力实现局势正常化，并且减轻平民的痛苦。

关键是要缓解加沙的人道主义状况。我们还认为巴勒斯坦人遵守和解协议是重要的，并且呼吁他们这样做。如果做到了这一点，巴勒斯坦当局原本已经控制加沙地带。我们还呼吁以色列当局在合法自卫中使用相称武力。

最后，我重申我们基于国际法、安全理事会决议、非洲联盟宣言以及阿拉伯和平倡议的立场，这些都提及两个独立国家的解决方案——一个是以色列，另一个是巴勒斯坦——在和平与安全中生活，以耶路撒冷为两个国家的首都。我们认为，以色列人、巴勒斯坦人和任何公正的调解人都必须尊重此类结果。因此，我们敦促国际社会继续努力重启双方之间的对话，避免有可能破坏以色列人和巴勒斯坦人和平共处的行动。

主席（*以英语发言*）：我现在以波兰代表的身份发言。

首先，请允许我感谢特别协调员姆拉德诺夫先生描述实地最新事态发展。波兰最强烈地谴责加沙地带军事团体针对以色列南部平民社区的火箭弹袭击。在任何情况下肆意和蓄意地对平民实施暴力行为都毫无道理可言。此类行为不可接受，必须停止，而且绝不能重演。以色列人和巴勒斯坦人都有权生活在和平与安全中。

我们赞同姆拉德诺夫特别协调员的看法，即，此类袭击有损改善加沙局势的努力。我们强烈敦促各方保持最大限度的克制，停止采取任何可能导致局势进一步升级并危及平民安全的行动。

我们呼吁所有行为体确保保护平民，特别是儿童。有鉴于此，我们再次呼吁各方严格遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：首先，我要感谢姆拉德诺夫先生的通报。我们还要感谢许多安理会成员原则上捍卫了真相，并表明它们不只记住了过去24小时所发生的一切。

我们一再来到安全理事会，呼吁其成员依照《联合国宪章》、国际法和安理会的众多决议规定的义务，负责任地采取行动，处理包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的严峻局势。今天也不例外，因为我们仍面临久拖不决和不断加深的保护危机、人权危机、正义危机及其对我国人民的严重影响。

占领国以色列在两周前、即5月14日对加沙地带的巴勒斯坦平民实施了大屠杀，并在过去24小时内接二连三地对加沙发动军事打击，加剧紧张局势，令人震惊。有鉴于此，必须更加紧急地约束以色列的好战行为，化解当前的危机。正是在此背景下，我们再次来到了这个会议厅。

在以色列有可能再次对被占领、围困和封锁的加沙地带实施野蛮侵略的情况下，我们必须重复在两周前（见S/PV.8256）和之前所有紧要关头发出的呼吁：我们敦促安理会现在就采取行动，缓解这一危险局势，避免陷入更多暴力和混乱，并阻止占领国进一步恐吓巴勒斯坦平民，危害无辜平民生命。

我们再次恳请安理会采取行动，拯救平民生命，并对国际和平与安全所遭受的此类威胁作出反应。我们呼吁安理会保护手无寸铁的民众，坚定地站在国际法这一边，始终以道义为指引，不为只顾自己不顾他人的宣传所左右，此类宣传不断将我们推向战争的边缘，阻碍一切旨在公正解决此种骇人听闻的不公的努力。

我们坚决驳斥占领国以色列推动的此种宣传。它仍顽固地试图掩盖和歪曲我们所面对的现实，一再装出一幅受害者的模样，但实际上，它是占领国、侵略者和压迫者，而且还以巴勒斯坦人民的法官、陪审员和行刑者自居，致使国际法和人权严重受损，同样严重受损的还有安全理事会的权威和信誉。

我们希望，如此强有力的信息将促使人们强化目前所作的努力，以确保停火，拯救平民生命，使我国人民免遭更多苦难，不会再次经历一个充满痛苦和绝望的斋月。我们希望停火能得到维持，我们赞扬埃及除努力推动巴勒斯坦人的和解外，还在这方面做出认真努力。

我们呼吁人们让良知和理性占上风。我们绝不能认为局势的进一步升级和恶化不可避免，事实并非如此。我们必须采取行动，避免出现最坏的情形，因为发生此种情况的风险巨大。

国际社会——首先是安全理事会——很早就为预防和解决冲突以及确保保护平民创造了各种工具，并制定了各种法律。在巴勒斯坦问题上，早就该使用这些工具并执行这些法律了。必须停止长期对以色列网开一面、有罪不究的做法。

现在，在那么多人的生命，而且实际上是整个民族的生存都受到威胁之际，是时候停止一边为时机不合适、不可能或不方便采取行动寻找借口，一边却继续宽恕以色列的罪行，并帮助其逃避追责。只要以色列这种令人痛恨的非法占领继续下去，而且巴勒斯坦人民、包括我们难民的权利继续受到侵犯，安全理事会就应采取行动，确保巴勒斯坦人民得到国际保护。

我们科威特兄弟作为阿拉伯国家在安理会的代表，向安理会成员提交了一项决议草案。该决议草案是这方面迈出的适度的第一步，我们敦促所有人都给予支持。如果国际社会继续袖手旁观，只表示遗憾，却不采取行动，甚至在我国人民的权利、安全、福祉和尊严继续受到如此严重和有系统的侵犯——此种侵犯已构成战争罪行和危害人类罪行——之际，仍这么做，那就说不过去了。

如许多安理会成员所指出的那样，现在是时候处理这一局势的根源和深层次问题，而不仅仅是处理各种症状或有选择地处理某些事件。在这些会议厅中，人们一再指出，巴勒斯坦问题仍然是国际法效力和国际体系权威的试金石，未能公正解决这一问题依然是国际良知的污点。现在是纠正这一历史性错误的时候了。

现在应汲取过去的沉痛教训。只有基于联合国相关决议和长期的国际共识，才能找到公正、全面和持久的适当补救办法；不能以政治化和有偏见的方式，使此种补救办法与这些联合国决议和国际共识脱钩。

我们今天之所以来到本会议厅，就是因为有人在处理事态发展时，一再错误地脱离根源和现实，即，以色列严重违反国际法，以最严厉的镇压手

段，实施占领，剥夺巴勒斯坦人的家园，并在其土地上殖民。这些人在这么做的同时，往往错误地企图将这一形势描述为与恐怖主义有关的局势之一，同时完全扭曲事实，并损害各种旨在解决我们所面临的许多严重问题的努力，包括有关国家和联合国所做的努力。以色列的恶意宣传就是此类错误做法之一。

令人遗憾的是，当涉及巴勒斯坦问题时，有关双重标准的指控在本会议厅内并非新鲜事。今天展现的虚伪只会强化这些指控。这种虚伪就是，把我们召集到这里来开会，以处理最近发生的以色列空袭和来自加沙的火箭弹袭击事件，而此前发生和此后可能发生的严重事件却仍未得到处理，因为安理会持续陷于瘫痪，因而无法履行其依照《联合国宪章》所承担的责任。

很难理解有关方面为何企图推动安理会对昨天的事件作出反应，好像这些事件同此前发生的事件没有什么关系似的，其中包括以往再次在我们的科威特兄弟牵头下三次尝试推动安理会对以色列占领军实施的杀害、伤害和残害巴勒斯坦平民的行为作出反应。但是，这些尝试都当即遭到安理会一个成员的阻挠。

也许有些人已经忘记5月14日、即挑衅性地、非法地将美国大使馆迁至耶路撒冷的同一天发生的屠杀包括无辜儿童在内的手无寸铁的巴勒斯坦平民事件。也许他们已经忘记，驻守在加沙边界的以色列士兵蓄意开枪射击距离几百米之外的和平抗议者，这是以卑鄙的惩罚性方式耀武扬威，显然意在造成身体伤害和死亡，并在民众中间制造恐惧和恐怖。

但是，我们没有忘记，今天正在哀悼并将永远哀悼自3月30日“回归大游行”抗议开始以来遭杀害的118名巴勒斯坦人、其中包括15名儿童的家属也没有忘记。被以色列占领军打伤的数以千计平民也没有忘记。至少有13000名平民，包括儿童、妇女、医务人员和记者被以色列占领军打伤，其中数千人仍然需要手术和医疗，数百人终身残疾。

他们恳求人们倾听他们的声音，尊重他们的人权，并制止以色列十多年的封锁和战争强加于他们的悲惨孤立和荒凉以及日益恶化的严峻人道主义危机。然而，以色列选择使他们噤声，一如既往决定以强硬手段作出反应，对数千名和平抗议的平民滥用致命武力，引发另一轮暴力循环。

面对这一切，我们的人民英勇顽强，坚贞不屈。但是，以色列令人窒息的封锁耗尽了他们的应付能力，也使他们更加绝望。他们的苦难以多种令人极度痛苦的方式持续，因为他们持续被剥夺甚至最基本的生活必需品。这不断提醒我们，这种占领是残酷、罪恶的。不要淡化他们的苦难：这一苦难是深重的，它造成创伤，且令人无法忍受。这一苦难造成愤怒和怨恨加剧，并使希望尤其是青年对更加和平与公正的未来希望减弱，因为对于他们的困苦，显然缺乏问责机制和真正补救办法，包括立即制止以色列的惩罚性和不人道的封锁。

这就是最近事态发展的背景和来龙去脉。过去几天的事件并非在真空中发生。最新一轮暴力循环是由特别是3月30日以来以色列的一系列侵略行为和言论，包括5月14日屠杀和5月28日——就在昨天局势升级之前——以色列军队杀害三名其他巴勒斯坦人等事件助长和煽动起来的。

我们重申巴勒斯坦领导层包括马哈茂德·阿巴斯总统一再申明的立场：我们不姑息、而是反对并谴责所有针对平民的暴力。所有人在所有情况下都必须遵守国际法。我促请那些仍记得24小时前发生的事情的人再说一遍：谴责出于任何理由杀害任何一方的任何平民的行为的同样承诺也包括巴勒斯坦平民。我们对将国际法适用于我们的局势没有任何问题，只要是在任何时候都要均衡、公平、一贯和认真地适用国际法，而不是选择性地适用，不要将此作为一种手段来给予以色列法律豁免，使其得以逃脱罪责——以色列惯于操纵法律来适合其歪曲事实的说法和非法主张。

同时，我们依然坚持认为，人人皆寻求安全，也皆有权享有安全。以色列不能声称唯独它享有安全权。巴勒斯坦人民也有安全权。我们不能被排除在外。目前只有以色列人享有安全，我们没有任何安全权。人人应享有安全，包括巴勒斯坦人。企图以安全为借口为在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦开展的非法活动开脱，是完全不可接受的。同样，我们坚决反对有人企图将此问题定性为恐怖主义问题。绝不可模糊各国按照《宪章》和国际法为确保安全可以采取的行动与违反法律和侵犯基本人权及构成战争罪的行动之间的界线。

面对这一现实，我们将根据国际法包括人道主义法和人权法，继续努力为巴勒斯坦人民提供保护，以确保他们的安全和福祉。我们呼吁安理会成员积极考虑目前正在谈判的决议草案，目的是满足我们被占领和被围困人民的受保护需求。

我们继续在这方面作出努力，同时作出各种努力伸张正义和实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权和自由权。我们呼吁安全理事会根据其法律义务、决议和承诺采取行动，以便处理这一危机并强化我们对国际法的信念，包括对保护我们当中最弱势者的信念。

主席（*以英语发言*）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报，并感谢黑利大使和美国要求召开安全理事会本次紧急会议。在哈马斯作出挑衅后，安理会罕见地召开紧急会议；今天的会议是朝正确方向迈出的坚实一步。但今天我们需要行动。安理会必须对眼前的机会采取行动。

为了应对2014年“坚壁行动”之后哈马斯和伊斯兰圣战组织最严重的袭击，安全理事会必须采取两项决定性的行动：第一是谴责哈马斯对以色列人和巴勒斯坦人犯下战争罪，第二是通过一项决议，将哈马斯认定为恐怖组织，就如认定基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）一样。

让我们回顾一下事实。过去24小时内，哈马斯和伊斯兰圣战组织从加沙地带向附近的以色列城镇和村庄发射了近200枚火箭弹和迫击炮弹。恐怖分子于周二开始发动攻击，当时正是父母为孩子上学做准备的时候。

我要和安理会分享一个令人不寒而栗的例子。在那次袭击中，一枚迫击炮弹在一个幼儿园的室外场地爆炸并将其破坏。所幸幼儿园空无一人，没有人受伤。但这次攻击是战争罪。恐怖分子蓄意将杀害平民作为目标。

我们一再警告安理会哈马斯有这种意图。我们解释了哈马斯在安全隔离栏一带策划的协同暴力骚乱会带来迫在眉睫的威胁。哈马斯煽动和雇佣的暴民试图强行冲破隔离栏，朝我们的士兵开火并引爆爆炸物。哈马斯恐怖分子甚至在凯雷姆沙洛姆平民过境点纵火，这是食品和人道主义物资进入加沙的指定过境点。

过去24小时内的最近几起攻击行为——朝我国公民发射炮弹和火箭弹，破坏加沙的主要电力基础设施——只会证实我们此前的无数警告：哈马斯不仅企图在以色列人心中灌输恐惧，而且毫不关心它在加沙控制的巴勒斯坦人。

针对这些恐怖袭击，以色列国防军打击了哈马斯和伊斯兰圣战组织用以制造恐怖的基础设施。我们还摧毁了了10月以来在加沙发现的第十条哈马斯恐怖袭击隧道。以色列国防军摧毁了这条从加沙贯穿埃及并最终抵达以色列南部凯雷姆沙洛姆平民过境点附近的隧道。和哈马斯所有恐袭隧道一样，它的意图也是渗入以色列，伤害尽可能多的平民。但这条恐袭隧道还有第二个目的：从加沙将武器偷运到埃及。

伊朗在最近这场动乱中发挥的作用不容忽视。雇佣哈马斯暴徒攻击隔离栏的正是来自伊朗的资金，朝我们城镇发射的也正是伊朗的火箭弹。和在叙利亚与黎巴嫩一样，我们地区凡是出现恐怖和暴力行为，必有伊朗作祟。哈马斯也是如此。不论它

选择哪种策略，不论是人肉炸弹、袭击隔离栏的暴徒还是火箭弹和导弹，哈马斯只要有机会伤害无辜平民，就不会罢手。这就是它令人作呕的思想。

我们现在面对的情况无比明确。我不断提醒安理会，以色列从2005年起就脱离加沙地区。哈马斯于次年接管该地，之后的行动都是为了恐吓以色列和延长加沙人民的苦难。我们不要忘记，哈马斯依然扣押着两名以色列士兵——哈达尔·戈丁和奥龙·沙乌勒——的遗体，还扣押着两名以色列平民——阿韦拉·门格斯图和希沙姆·赛义德。在他们回到家乡之前，我们不会罢休。

我谨提醒安理会，加沙当前的局势是哈马斯拒绝放弃暴力的直接后果。我还要提醒安理会，美国、俄罗斯联邦、欧洲联盟和联合国提出的四方机制条件明确指出，需要摒弃暴力，不将其作为实现目标的手段。

我们一再表明：如果没有恐怖行为，就不会有限制，加沙人民才是最大受益者。即使是现在，当联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫提倡在加沙开展民用项目时，破坏这方面前景的正是哈马斯。以色列十分重视为加沙经济和发展提供帮助的国际行动。

哈马斯破坏了民用基础设施，因为它不想让加沙人民和平地生活。哈马斯不停地对以色列和加沙地区的巴勒斯坦人发动恐怖袭击，过去的24小时也毫不例外。

这不是“天下乌鸦一般黑”的道德问题；这根本就不是道德问题。一些冷血自私的安理会成员正在分发一份可耻的决议草案，其中甚至没有提到哈马斯。请看一下草案：认为可以用一份谴责以色列的决议来回应哈马斯的暴力行为，这种想法荒谬至极。

安理会每一个成员都要扪心自问，怎么可以支持一份谴责以色列却绝口不提哈马斯的决议草案。各位成员今晚应该读一读这份草案；它们即将对此进行表决。或许它们可以帮我在决议中找到“哈马斯”一词。提到了几次以色列？而哈马斯，一次都没有。多么虚伪。

如果这个机构不对哈马斯进行明确的谴责，就会引起质疑：它是否有能力保护无辜的生命不受恐怖袭击。关键的步骤是要接受现实：哈马斯是恐怖组织，不折不扣。安全理事会必须如实认定恐怖组织。将哈马斯认定为恐怖组织有助于安理会制裁其领导人、成员和与其相关的任何个人或实体。这一举动会拯救无数的生命。

国际社会现在必须用对抗基地组织和伊黎伊斯兰国的同样工具和力度打击哈马斯。我要明确指出：如果以色列儿童夜里不能安然入睡，以色列国防军就会给加沙恐怖分子一点颜色看看。我们不容许任何人伤害我们的公民，我们会采取一切必要行动保护他们。

我们要求安全理事会怀着勇气和明确的道德感采取以下行动：谴责哈马斯，将其认定为联合国承认的恐怖组织。

下午5时散会。